**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Дальнереченского муниципального района на 2014 год**

**и плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 56, 61 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», утвержденного Решением Думы Дальнереченского муниципального района от 22.12.2011г. №154, и являются определяющими при формировании бюджета Дальнереченского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, как составной части экономической политики Дальнереченского муниципального района.

Данный документ является ориентиром в области долгосрочного бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики, определенные в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016годов, Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года.

1. **Основные результаты бюджетной и налоговой политики**

**Дальнереченского муниципального района.**

Основные цели и задачи, поставленные органами администрации Дальнереченского муниципального района (далее-района) в прошлые периоды, в целом последовательно исполняются.

В 2011 году бюджет района, впервые, сформирован и принят на 3-х летний период – на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

На протяжении последних лет осуществлен переход на программно-целевой метод. В бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрено исполнение 22 муниципальных программ.

В 2012 году в районе принята и реализована программа по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013года включительно.

Завершается процесс внедрения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Сформирована нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг в целях перехода к Электронному бюджету.

Выполняются принятые социальные обязательства, в первую очередь, по повышению среднего уровня заработной платы работников муниципальных учреждений, определенные Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Тем не менее, анализируя исполнение доходной части за текущий год следует отметить, что инфляционные процессы, повышение тарифов за услуги жилищно-коммунального хозяйства, завершение работ по строительству и установке нефтегазового оборудования на территории района, негативно отражаются на бюджетной сфере района.

При складывающемся снижении доходной части, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

На низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование расходных обязательств. Не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений муниципальных программ Дальнереченского муниципального района, что сказывается на качестве бюджетного планирования.

1. **Главные задачи бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.**

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и безусловном выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской федерации от 07.05.2012г.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политики в 2014-2016 годах, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, для бюджета Дальнереченского муниципального района можно определить основные ключевые направления на 2014-2016годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета района, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;

- развитие программно-целевых методов управления;

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета района и только после этого утвердить.

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах, таких как образование и культура;

- повсеместное внедрение в муниципальных учреждениях «Эффективного контракта», который должен определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника от количества и качества выполняемых им работы;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке.

- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Указанные приоритеты должны реализоваться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Дальнереченском муниципальном районе необходимо провести мероприятия по организации и формированию «Открытого бюджета Дальнереченского муниципального района-бюджета для граждан».

Таким образом, для органов местного самоуправления района необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

Органам местного самоуправления предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями, ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в Дальнереченском районе, повышение качества муниципальных услуг.

1. **Основные приоритеты бюджетных расходов**

Приоритеты бюджетных расходов базируются на Послании Президента России Федеральному Собранию.

Основным направлением финансового обеспечения бюджетных расходов, как и в 2013 году, так и в планируемом периоде 2014-2016 гг. является социально-культурная сфера.

Основной объем бюджетных расходов направлен на образование – удельный вес в общих расходах 2013г. – 69%.

1. **Совершенствование межбюджетных отношений.**

С 1 января 2014 г. с местного на региональный уровень планируется передача вопросов, связанных с финансированием дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды. Соответственно, планируется и перераспределение источников доходов между бюджетами Приморского края и бюджетом района.

Основной задачей в совершенствовании межбюджетных отношений является создание прочной финансовой основы, позволяющей достигать устойчивых темпов роста экономики муниципальных образований, проведение модернизации экономики, решение социальных вопросов.

Необходимо повысить значимость выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований по сравнению с субсидированием и одновременно усилить ответственность за выполнение показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

По-прежнему, повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования региональных и местных налогов, увеличения стабильности и предсказуемости доходов региональных и местных бюджетов и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующие бюджеты, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых государственных или муниципальных услуг, а следовательно, для повышения ответственности органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

С этой целью на федеральном уровне готовятся изменения в налоговое и бюджетное законодательство, такие как замена местных налогов на землю и имущество на налог на недвижимость, перераспределение источников доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Согласованно

И.о. главы администрации

Дальнереченского муниципального района

О.А. Асанидзе.

18 июля 2013г.