

Основные направления Бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 22 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации до 2016 года, Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2015 года, содержат базовые принципы, используемые при формировании проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В 2013-2015 годах решение задач социально-экономического развития осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дальнереченского муниципального района.

На протяжении последних лет осуществляется переход на программно-целевой метод планирования. В бюджете Дальнереченского муниципального района на 2014 год и плановый период предусмотрено исполнение 11 муниципальных программ Дальнереченского муниципального района, что дает возможность проанализировать не только финансовые затраты – кассовое исполнение, но и оценить эффективность этих затрат.

Но есть и ряд нерешенных проблем.

В последний год устойчивость районного бюджета снизилась за счет снижения доли налоговых доходов, с одной стороны, и увеличения «длящихся» социальных обязательств – с другой. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

На низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование расходных обязательств. Не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений муниципальных программ Дальнереченского муниципального района, что сказывается на качестве бюджетного планирования.

Выполняя Послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014-2016 годы о необходимости обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств Дальнереченского муниципального района и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года приняты конкретные меры:

- разработан План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района на период до 2016 года, утвержденный постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 25 ноября 2013г. №532-па.

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий в части доходов:

- проведен анализ действующих налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

- разработаны и утверждены ставки взимания платы за неиспользуемые земельные участки;

- для повышения собираемости налоговых доходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района обеспечено взаимодействие с МИ ФНС России №2 по Приморскому краю.

Во исполнение рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации администрациями района и поселений ежегодно проводится оценка эффективности льгот, установленных местным законодателем.

В части расходов:

- в целях оптимизации расходов районного бюджета администрацией Дальнереченского муниципального района поставлена задача по их сокращению при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд района в размере не ниже 5 процентов.

Итоги исполнения за первое полугодие 2014 года по налоговым и неналоговым доходам свидетельствуют о неустойчивости местного бюджета, так при плане 63672,47 тыс. руб. исполнение составило 50690,7 тыс. руб. или на 15971,9 тыс. руб. меньше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся трудности с исполнением доходной части районного бюджета, ставится задача по снижению объема муниципального долга Дальнереченского муниципального района и сохранения его на безопасном уровне.

Формирование бюджета Дальнереченского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов должно осуществляться на основе «консервативного», то есть наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Ослабление обменного курса, рост инфляции, ухудшение потребительской уверенности, сокращение инвестиций в основной капитал – способствуют замедлению экономики, что негативно сказывается и на бюджете Дальнереченского муниципального района.

С учетом сложившейся отрицательной динамики в экономике, основными задачами администрации Дальнереченского муниципального района на ближайшую трехлетнюю перспективу являются помимо сохранения социальной стабильности, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

II. Налоговая политика

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов нацелены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

На федеральном уровне планируется введение норм, устанавливающих возможность перераспределения в пользу местного бюджета отдельных неналоговых доходов, изменение принципов распределения доходов от поступления штрафов, поскольку действующее распределение не имеет единой методологии, установление требований к методологии прогнозирования доходов, а также соответствующие бюджетные полномочия администраторов доходов бюджета, обеспечение оценки величины и динамики предоставленных налоговых преференций, определение эффективности установленных налоговых льгот, которые должны предоставляться на ограниченный период, которые будут способствовать устойчивости муниципальных финансов.

III. Бюджетная политика

Целью бюджетной политики в 2015 - 2017 годах является обеспечение устойчивости бюджета Дальнереченского муниципального района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения этих целей считать основными приоритетами и задачами бюджетной политики на ближайшую трехлетнюю перспективу:

1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса.

В связи с постоянным внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ, иные нормативно-правовые акты и законы, своевременно вносить изменения в положение «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе» и в муниципальные правовые акты.

2. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В муниципальных программах следует более полно отразить комплекс мер и инструментов муниципальной политики, повысив тем самым их качество как документов стратегического планирования. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения

дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих госпрограмм. При этом необходимость исполнения полномочий в условиях жестких финансовых ограничений предполагает расширение полномочий главных распорядителей средств местного бюджета по перераспределению средств внутри программ.

3. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетом Приморского края.

Сокращению уровня долговой нагрузки местного бюджета будет способствовать замещение коммерческих кредитов местного бюджета бюджетными кредитами из бюджета Приморского края с одновременным снижением платы за пользование бюджетными кредитами. При этом в качестве условий предоставления кредитов будут использоваться дополнительные требования к ограничению наращивания прочих заимствований (за исключением займов на реструктуризацию накопленной задолженности), оптимизации структуры и объемов расходных обязательств, проведению эффективной политики администрирования доходов.

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей государственной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

При этом сводные показатели муниципальных заданий будут включены в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), а параметры муниципальных заданий будут формироваться в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ.

Также необходимо предусмотреть увязку состава и объема муниципальных услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами муниципального образования.

Будет завершен процесс разработки прозрачной методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В плановом периоде будет завершено формирование единого перечня государственных и муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, которые будут действовать для всех публично-правовых образований.

При этом единый перечень государственных и муниципальных услуг и работ, должен стать основанием для формирования ведомственных перечней муниципальных услуг и работ.

Повышение качества муниципальных услуг (работ) также предполагается достичь путем создания соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей привлечение к оказанию муниципальных услуг (работ) частных компаний посредством внедрения конкурсного размещения муниципального заказа на оказание муниципальных услуг с участием частных компаний и полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях.

5. Оптимизация расходов на оплату труда.

Планируется оптимизация бюджетных расходов на оплату труда с учетом сокращения численности муниципальных служащих осуществляемая во взаимосвязи с оптимизацией функций органов местного самоуправления (перераспределение функций, передача полномочий органам государственной власти субъекта Российской Федерации, исключение дублирующих функций, специализация функций и пр.).

Кроме того, будет завершен переход к полномасштабному применению в муниципальных учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

6. Совершенствование системы внутреннего контроля с переориентацией его на оценку и аудит эффективности исполнения муниципальных программ.

7. Формирование «Бюджета для граждан».

Основной целью «Бюджета для граждан» является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и доступности для понимания форме.

СОГЛАСОВАНО

Глава администрации

Дальнереченского

муниципального района



В. С. Дернов.
(инициала, фамилия)