

ОТЧЕТ

о результатах внешней проверки эффективности исполнения бюджета Дальнереченского муниципального района за 2014 год.

Основание для проведения внешней проверки

Положения и требования Бюджетного кодекса РФ, федеральных и краевых законов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Цель внешней проверки:

- установление полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения об исполнении бюджета муниципального района.
- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа местного самоуправления.
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств.
- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Задачи внешней проверки:

- установить степень полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности.
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов.
- оценить эффективность и результативность произведенных бюджетных расходов.
- анализ выполнения бюджетополучателями плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг и реализации муниципальных целевых программ.
- обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства в ходе осуществления бюджетного процесса.
- оценить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.
- провести анализ выявленных нарушений, а также внести предложения по их устранению

Предмет внешней проверки:

-отчет об исполнении бюджета муниципального образования-Дальнереченский муниципальный район, а также документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом;

Е.Д.Сид

Объекты проверки: Администрация Дальнереченского муниципального района.

Сроки проведения проверки: с 03 по 28 апреля 2015 года

Проверка проведена независимым аудитором Давыдовой Еленой Владимировной, квалификационный аттестат в области общего аудита № К 005909 от 31.07.1997 г., выданный на неограниченный срок.

Результаты проверки:

Организация бюджетного процесса в Дальнереченском муниципальном районе

В 2014 году бюджетный процесс в Дальнереченском муниципальном районе осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствующими нормативно-правовыми актами. Основные вопросы организации бюджетного процесса в районе закреплены в Уставе Дальнереченского района и положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе (далее положение о бюджетном процессе), утвержденном решением Думы Дальнереченского муниципального района от 19.11.2007 года №208.

В соответствии с положением о бюджетном процессе, бюджет муниципального образования на 2014 год принят и опубликован до начала финансового года. Бюджет района утвержден на заседании Думы Дальнереченского муниципального района 19.12.2013 №83 по доходам в сумме 230810,6 тыс.руб., по расходам 24610,6 тыс. руб., с превышением расходов над доходами в сумме 10800,0 тыс.руб. Сводная бюджетная роспись составлена и утверждена в сроки, установленные ст.217 Бюджетного кодекса РФ и положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

В окончательной редакции районный бюджет на 2014 год утвержден по доходам 272319,6 тыс.руб. и по расходам в сумме 284050,1 тыс. руб., с превышением расходов над доходами 11730,5 тыс.руб.

Фактически районный бюджет исполнен по доходам в размере 260096,9 тыс. руб, по расходам в размере 269112,6 тыс. руб, с дефицитом в размере 9015,7 тыс.руб.

При исполнении районного бюджета нарушены требования статьи 106 Бюджетного кодекса в отношении предельного объема заимствований, который не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств, муниципального образования.

Сложившийся дефицит по отчету об исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района-9015,743 тыс.рублей, объем заимствований в 2014 году 10500,0 тыс.рублей, гашение кредита не производилось. Предельный объем заимствований в 2014 году в соответствии со статьей 106 Бюджетного

кодекса должен не более 9015,743 тыс.рублей, фактически составил 10500,0 тыс.рублей. Превышение предельного объема заимствований -1484,257 тыс.рублей. Допущенное нарушение объясняется тем, что в последний день финансового года на счет районного бюджета поступили доходы в сумме 1134,8 тыс.рублей, которые не успели распределить, кроме того на счете районного бюджета остались целевые средства в сумме 1468,34 тыс.рублей, которые были возвращены в январе в доход краевого бюджета.

Все уточнения вносимые в показатели районного бюджета, рассматривались и утверждались Думой Дальнереченского муниципального района. Не уточнены доходы районного бюджета на сумму 15,03 тыс.руб. в сторону уменьшения, в том числе:

- по коду дохода 20204014050000151 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями», ввиду позднего поступления уведомления от Веденкинского поселения об уменьшении передаваемых средств (уведомление №2 от 26 декабря 2014 года на сумму- 15034,81 рублей).

- по коду дохода 20203024000000151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» в сторону увеличения на 6 рублей, ввиду позднего поступления уведомления от КГУ «Государственная ветеринарная инспекция Приморского края» по расчетам между бюджетами (уведомление №48 от 24 декабря 2014 года).

Сумма изменения остатков на счетах по учету средств районного бюджета (11745,57983 тыс.рублей) по уточненной бюджетной росписи на 2014 год отражена в утвержденном размере, что не соответствует разнице между суммами уменьшения и увеличения прочих остатков денежных средств на счетах районного бюджета на 15,02881 тыс.рублей. Это обусловлено особенностями составления бюджетной отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н.

К финансированию из бюджета района в 2014 году было предусмотрено 11 муниципальных программ. Три районных программы исполнялись в условиях софинансирования средств, поступивших из краевого и федерального бюджетов. Программная часть бюджета исполнена на 98% - при плане 51722,82 тыс.рублей исполнено в сумме 50677,8 тыс.рублей. Удельный вес расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем расходов бюджета(за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов других уровней) в 2014 году составил 33,8% при плане 36,5%.

Соответствие процедуры составления, рассмотрения и утверждения бюджетов поселений законодательным и нормативным правовым актам.

Данил

В целях регулирования правоотношений, возникающих между субъектами бюджетных правоотношений в ходе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета поселений, а также установления бюджетного устройства и бюджетного процесса поселений в соответствии со статьями 9,11 БК РФ во всех поселениях утверждены Положения о бюджетном процессе. Решениями соответствующих муниципальных комитетов всех поселений приняты решения о бюджете на 2014 год.

Анализ исполнения доходов районного бюджета за 2014 год

В структуре доходов бюджета Дальнереченского муниципального района за 2014 год налоговые и неналоговые доходы составили 29,8%, безвозмездные поступления 70,2%. Плановое задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет района за 2014 год выполнено на 86,9%. При плане 89301,7 тыс.рублей фактически в бюджет района поступило 77584,6 тыс.рублей, к уровню прошлого года объем доходов снизился на 28,6%. План по сбору налоговых доходов выполнен на 85,6%, всего за 2014 год поступило налоговых источников 68759,2 тыс.рублей.

Налог на доходы физических лиц является основным налогом, формирующим доходную часть районного бюджета, который составляет 96,3 % всех его налоговых доходов. В течение года поступило 66237,3 тыс. руб., или на 29476,3 тыс.рублей меньше, что составляет 69,2 %, к значению 2013 года.

Снижение поступлений налога на доход физических лиц произошло за счет:

-уменьшение норматива отчисления в бюджет района - в 2013 году 90%, в 2014 году 78,5%;

-завершения деятельности на территории района почти всех организаций нефтегазового комплекса(в 2013 году-9; в 2014 году-3);

-простановка полностью или частично деятельности предприятий и индивидуальных предпринимателей на территории района;

Налоги на совокупный доход за 2014 год поступил в сумме 2169,4 тыс.руб, или 102,4% к уточненному плану, что составляет 107,2% к значению 2013 года(2024,0 тыс.руб.)

Налоги на имущество в 2014 году поступление составило 13,1 тыс.руб., что составляет 120,4% от плановых назначений.

Государственная пошлина за 2014 год поступления составили 333,2 тыс.руб.или 99,5% к уточненным значениям по плану.

Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в 2014 году выполнены на 100%. В бюджет района поступило 6,2 тыс.рублей.

Сумма неналоговых доходов в 2014 году составила 8825,4 тыс.руб., или 98,1% к плану, в общей доле доходов неналоговые доходы составляют 11,4 %.

Доходы от использования имущества поступило в 2014 году 5999,5 тыс.руб., или 101,7% к утвержденному плану.

Е.Д. Сид

Доходы от оказания платных услуг, в 2014 году по данному виду доходов поступило 1442,9 тыс. руб., или 82,9% к уточненному плану. Не выполнение плана произошло за счет сокращения количества детей, посещающих дошкольные учреждения казенного типа.

Продажа имущества в 2014 году составила 270,1 тыс.рублей, что на 541,4 тыс.рублей меньше, чем в 2013 году.Снижение поступлений обусловлено тем, что в плане –графике реализации муниципального имущества на 2014 год. Отсутствует имущество, предусмотренное к реализации в 2014 году.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду по ступило 359,0 тыс.руб., или 99,7% к утвержденному плану. Перечисленные ООО «Дальнефтесервис» в конце декабря платежи были зачислены первым рабочим днем января 2015 года.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступило в 2014 году 753,9 тыс.рублей или на 738,0 тыс.рублей меньше, чем в 2013 году, что составляет 49,5%.Администрацией Дальнереченского муниципального района были начислены штрафы за незаконные порубки. В настоящее время решения судов по вышеуказанному правонарушению на исполнении в Службе судебных приставов.

Недоимка по отдельным налогам в краевой и местные бюджеты на 01.01.2015 года в сравнении с 01.01.2014 г.возросла. По налогу на имущество организаций- за счет неуплаты в 2014 году налога муниципальными учреждениями района(отсутствие средств в бюджете). По транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу- в связи с тем, что большая часть населения Дальнереченского района не получила налоговые уведомления на уплату транспортного налога. По состоянию на 01.01.2015 года задолженность по арендной плате за землю в бюджет района составляет 229,8 тыс.рублей. По вопросам взыскания задолженности по арендной плате за землю проводится претензионно -исковая работа.Всего за отчетный период выставлено 71 уведомление должникам арендной платы. Передано на взыскание в правовой отдел 8 претензий.

Основная часть поступлений в бюджет приходится на безвозмездные перечисления в 2014 году они составили 182606,47тыс.руб., или 99,72 % при плане 183112,6 тыс.рублей. Относительно общей суммы доходов районного бюджета безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы составили 70,2%. Отклонение фактического исполнения в 2014 году от плановых назначений составило 505,58 тыс.рублей, в том числе, за счет:

-недопоступления по таким источникам как:

-субсидии бюджетам бюджетной системы РФ(субсидии на обеспечение спортивным инвентарем, спортивным оборудованием муниципальных учреждений спортивной направленности) на сумму 93,56 тыс.рублей;

-субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований(субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации) на сумму 396,99 тыс.рублей.

- иные межбюджетные трансферты в сумме 15,03 тыс.рублей;

Е.Д. Сели

Сумма неналоговых доходов в 2014 году составила 8825,4 тыс.руб., или 98,1% к плану, в общей доле доходов неналоговые доходы составляют 11,4 %.

Исполнение бюджета Дальнереченского района по бюджетным обязательствам

Расходная часть бюджета исполнена на 94,74% к утвержденным плановым назначениям или в сумме 269112,66 тыс.руб. Динамика расходных обязательств бюджета отражена в таблице №1.

Таблица №1

Наименование расходов	Исполнение 2014					Структура в %	
	Первонач. План на 2014 год тыс.руб.	план на 2014 год уточнен. тыс.руб.	фактически исполнено тыс.руб.	к плану на год первонач. в %	к факту на год уточнен.	Уточнен. план	факт исполнено
Общегосударственные расходы	28564,8	29320,98	26205,51	91,74	89,37	10,32	9,74
Национальная экономика	1446	1652	1626,23	112,46	98,44	0,5	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	197	140,83	140,83	71,49	100	0,05	0,05
Образование	195846,11	238295,47	227530,36	116,18	95,48	83,89	84,55
Культура, Кинематография,	1644,93	979,82	909,76	55,31	92,85	0,34	0,34
Здравоохранение		200	200	---	100	0,07	0,07
Социальная политика	2808,5	2410,5	1763,38	62,79	73,15	0,85	0,66
Национальная оборона	790,24	790,24	790,24	100	100	0,28	0,29
Средства массовой информации	332,37	374,1	374,1	112,56	100	0,13	0,14
Физическая культура и спорт	115	156,53	62,97	54,76	40,23	0,05	0,02
Обслуживание гос. и муницип. долга	333,65	225,66	224,28	67,22	99,39	0,08	0,08
Межбюджетные трансферты	9532	9504	9285	97,4	97,7	3,35	3,45
ИТОГО расходов	241610,6	284050,1	269112,66	111,38	94,74	100	100

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов бюджета муниципального образования занимают расходы на образование 84,55%, здравоохранение 0,07%, социальная политика 0,66%, общегосударственные вопросы 9,74% межбюджетные трансферты составляют 3,45%, что позволяет сделать вывод о социальной направленности бюджета муниципального образования. Исполнение бюджета по расходам за 2014 год составило 94,74%, четыре раздела функциональной классификации профинансированы в полном объеме, остальные разделы не дофинансированы, колебание составляет от 40,23% по разделу «физическая культура и спорт» до 99,39%

Данил

по разделу «обслуживание государственного и муниципального долга», что подтверждается данными таблицы №2.

Таблица №2

наименование	раздел	2014 год				
		План уточненный	исполнено			
			сумма	отклонение	%	Удельный вес в структуре расходов
Общегосударственные расходы	01	29320,98	26205,51	-3115,88	89,37	9,74
Национальная экономика	04	1652	1626,23	-25,77	98,44	0,6
Жилищно- коммунальное хозяйство	05	140,83	140,83	-----	100	0,05
Образование	07	238295,47	227530,36	-10765,11	95,48	84,55
Культура, Кинематография,	08	979,82	909,76	-70,06	92,85	0,34
Здравоохранение	09	200	200	-----	100	0,07
Социальная политика	10	2410,5	1763,38	-647,12	73,15	0,66
Национальная оборона		790,24	790,24	-----	100	0,29
Средства массовой информации		374,1	374,1	-----	100	0,14
Физическая культура		156,53	62,97	-93,56	40,23	0,02
Обслуживание гос. и муниц.долга		225,66	224,28	-1,38	99,39	0,08
Межбюджетные трансферты	11	9504	9285	-219,0	97,7	3,45
ИТОГО		284050,1	269112,66	-14937,44	94,74	100

Общая сумма недофинансирования за 2014 год составила 14937,44 тыс.руб., из них общегосударственные расходы 3115,88тыс. руб, национальная экономика 25,77 тыс.руб., образование 10765,11тыс.руб., культура, кинематография 70,06 тыс.руб. физическая культура и спорт 93,56 тыс.руб., социальная политика 647,12 тыс.руб., обслуживание государственного и муниципального долга 1,38 тыс.руб., межбюджетные трансферты 219,0 тыс.руб.

ВЫВОДЫ:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год Дальнереченский муниципальный район составлена с учетом требований ст.ст.264.1, 264.2 БК РФ, по формам, предусмотренным Инструкцией № 191н. Отчетность МО Дальнереченский район составлена на основании бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.
2. Годовая бюджетная отчетность за 2014 год позволяет проанализировать финансовое положение и результаты деятельности Дальнереченского муниципального района подтвердить правильность составления представленных форм.

Е.Давы

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности Дальнереченский муниципальный район за 2014 год подтверждена полнота и достоверность представленного отчета.

При этом проверкой выявлены следующие нарушения и замечания:

Бюджет муниципального района по доходам за 2014 год исполнен на 95,51%. Расходная часть исполнена на 94,74%. В 2014 году бюджет исполнен дефицитом 9015,743 тыс.руб. При этом районный бюджет утвержден с дефицитом 11745,58 тыс.руб. ,в составе источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета планировались изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 1245,58 тыс.рублей и привлеченный районным бюджетом бюджетный кредит в сумме 10500,0 тыс. рублей. При исполнении районного бюджета нарушены требования статьи 106 Бюджетного кодекса в отношении предельного объема заимствований, который не должен превышать сумму , направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств, муниципального образования. Превышение предельного объема заимствований -1484,257 тыс.рублей.

Для обеспечения более качественного планирования доходов муниципального бюджета Администрации района необходимо обратить внимание и принять меры к более точному прогнозированию показателей социально-экономического развития района, влияющих на доходную часть районного бюджета.

Для обеспечения качественного исполнения доходной части районного бюджета необходимо активизировать работу по привлечению платежей в бюджет и взысканию задолженности, принять дополнительные меры по взаимодействию с Федеральной налоговой службой №2 по Приморскому краю и другими органами, обеспечивающие снижение недоимки по налоговым платежам в бюджет района.

Необходимо учесть имеющиеся резервы по увеличению неналоговых доходов, связанных с более эффективным управлением муниципальным имуществом и своевременной работой по муниципальной собственности и арендной плате за землю.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо осуществлять более равномерное расходование средств в течение года.

С учетом замечаний отчет об исполнении бюджета за 2014 год муниципального образования Дальнереченский муниципальный район может быть принят.

Аудитор



Давыдова Е.В.