**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Ореховского сельского поселения**

**на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ореховском сельском поселении», утвержденного Решением муниципального комитета Ореховского сельского поселения от 28.08.2012г. №70, и являются определяющими при формировании бюджета Ореховского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, как составной части экономической политики Ореховского сельского поселения Дальнереченского муниципального района.

Данный документ является ориентиром в области долгосрочного бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики, определенные в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016годов, Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года.

1. **Основные результаты бюджетной и налоговой политики**

**Ореховского сельского поселения.**

Основные цели и задачи, поставленные администрацией Ореховского сельского поселения (далее-поселения) в прошлые периоды, в целом последовательно исполняются.

В 2012 году бюджет поселения, впервые, сформирован и принят на 3-х летний период – на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Сформирована нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг в целях перехода к Электронному бюджету.

Выполняются принятые социальные обязательства, в первую очередь, по повышению среднего уровня заработной платы работников муниципальных учреждений, определенные Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Тем не менее, анализируя исполнение доходной части за текущий год следует отметить, что инфляционные процессы, повышение тарифов за услуги жилищно-коммунального хозяйства, снижение объемов заготовки древесины ООО «Дальнереченский лесозаготовительный комплекс» на территории поселения, негативно отражаются на бюджетной сфере поселения.

При складывающемся снижении доходной части, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

На низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование расходных обязательств. Не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений в расходную часть бюджета Ореховского сельского поселения, что сказывается на качестве бюджетного планирования.

1. **Главные задачи бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.**

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и безусловном выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской федерации от 07.05.2012г.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политики в 2014-2016 годах, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, для бюджета Ореховского сельского поселения можно определить основные ключевые направления на 2014-2016годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета поселения, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;

- развитие программно-целевых методов управления;

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов необходимо четко определить приоритеты, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета поселения и только после этого утвердить.

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах, таких как культура;

- повсеместное внедрение в муниципальных учреждениях «Эффективного контракта», который должен определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника от количества и качества выполняемых им работ;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке.

- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

- не принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Указанные приоритеты должны реализоваться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в Ореховском сельском поселении необходимо провести мероприятия по организации и формированию «Открытого бюджета Ореховского сельского поселения-бюджета для граждан».

Таким образом, для органов местного самоуправления поселения необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

Органам местного самоуправления предстоит оценить приоритетность стратегических задач, сопоставив их с реальными возможностями, ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в Ореховском сельском поселении, повышение качества муниципальных услуг.

1. **Основные приоритеты бюджетных расходов**

Приоритеты бюджетных расходов базируются на Послании Президента России Федеральному Собранию.

Основным направлением финансового обеспечения бюджетных расходов, как и в 2013 году, так и в планируемом периоде 2014-2016 гг. является социально-культурная сфера.

1. **Совершенствование межбюджетных отношений.**

С 1 января 2014 года в бюджеты поселений будут поступать доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

По-прежнему, повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования региональных и местных налогов, увеличения стабильности и предсказуемости доходов региональных и местных бюджетов и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующие бюджеты, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых государственных или муниципальных услуг, а следовательно, для повышения ответственности органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

С этой целью на федеральном уровне готовятся изменения в налоговое и бюджетное законодательство, такие как замена местных налогов на землю и имущество на налог на недвижимость, перераспределение источников доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

Согласованно:

Главы администрации

Ореховского сельского поселения

С.Н. Подтоптанный

« » августа 2013г.