

Основные направления **бюджетной политики Дальнереченского муниципального района и основные** **направления налоговой политики Дальнереченского муниципального района на** **2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 22 решения думы Дальнереченского муниципального района «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2015 – 2016 годах.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2017 – 2019 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Дальнереченского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2016 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трехлетнюю перспективу.

Второе, внедренный несколько лет назад механизм муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но пока заработал не в полную силу. И очевидно, что в эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она все-таки стала работающей, а не формальной.

В-третьих, внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне. Недопустимость неисполнения обязательств перед агентами экономической деятельности и перед гражданами. А для этого необходимо обеспечить ритмичное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике. Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по аккуратному подходу к текущим обязательствам способствовали адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей, а значит, это все содействовало созданию условий для построения инвестиционных планов.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на муниципальное образование. Ускорение темпов роста экономики Дальнереченского муниципального района – одна из ключевых задач, обеспечивающая в том числе и устойчивость бюджетной системы.

Важно подчеркнуть, что ограничение объемов расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости бюджет Дальнереченского муниципального района, это вопрос общего экономического равновесия.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета Дальнереченского муниципального района.

Приоритет расходной части бюджета должен быть ориентирован на две основные цели - это поддержка экономического роста и борьба с бедностью.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году и первой половине 2016года

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Дальнереченского муниципального района сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2013 года бюджет Дальнереченского муниципального района формируется с использованием программно-целевого метода планирования, закономерно, что указанные изменения повлекли за собой изменения структуры муниципальных программ Дальнереченского муниципального района. Структура муниципальной программы сформирована исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий.

Проект бюджета Дальнереченского муниципального района на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 14 муниципальных программ Дальнереченского муниципального района.

Принятые бюджетные решения о постатейном распределении средств обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ.

В 2016 году доля «программных» расходов бюджета Дальнереченского муниципального района составляет 92,6 процента от общего объема расходов бюджета Дальнереченского муниципального района.

В 2015 году решение задач социально-экономического развития Дальнереченского муниципального района осуществлялось в условиях несбалансированности бюджетной системы Дальнереченского муниципального района.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Дальнереченского муниципального района привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации «обеспечить сокращение в 2015-2017 годах расходов ежегодно не менее, чем на 5% в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат» и в целях повышения эффективности муниципального управления предприняты меры по оптимизации расходов бюджета Дальнереченского муниципального района, в том числе в 2015 году внесены изменения в решения Думы Дальнереченского муниципального района «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Дальнереченского муниципального района» от 27.03.2012 г. №23 и от 29.04.2008г. №51 «О размере и условиях оплаты труда должностных лиц органов местного самоуправления Дальнереченского муниципального района», в результате чего снижен размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере одного должностного оклада;

осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Дальнереченского муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности, в первую очередь направленных на реализацию Указов от 7 мая 2012 года.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2015 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года и, особенно важно, в 2015 году удалось избежать кредитования в коммерческих банках на финансирование расходных обязательств 2015 года. Бюджетные кредиты полученные в 2015 году, направлены на уплату погашения кредиторской задолженности по коммунальным услугам и начислениям на фонд заработной платы работникам бюджетной сферы, и как следствие, экономия по уплате платежей по обслуживанию муниципального долга составила в сумме более 89,18 тыс. рублей.

С целью снижения долговой нагрузки на бюджет Дальнереченского муниципального района в установленный договором срок произведена уплата в краевой бюджет основного долга по кредиту в сумме 10,5 млн. рублей и процентов за обслуживание бюджетного кредита в сумме 252,67 тыс. рублей, полученного на частичное покрытие дефицита бюджета Дальнереченского муниципального района.

Помимо этого, постановлением Администрации Дальнереченского муниципального района от 3 августа 2015 года №236-па утверждена долговая политика Дальнереченского муниципального района 2016 – 2018 годы, одной из основных задач которой также является сокращение дефицита бюджета района.

Основные направления бюджетной политики на 2017 -2019 годы

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Дальнереченского муниципального района.

Реализация бюджетной политики Дальнереченского муниципального района в 2017 – 2019 годах будет осуществляться в качественно новых экономических условиях.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации муниципальной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в свое время и был введен институт муниципальных программ. Необходимо четко, в полной увязке с целями Администрации Дальнереченского муниципального района определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Вообще, целеполагание и объем ресурсов – вот, по сути дела, два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе нового бюджетного процесса необходимо четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ. И, исходя из этих возможностей, также четко определить те цели деятельности администрации Дальнереченского муниципального района, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств бюджета Дальнереченского муниципального района и, таким образом, подойти к формированию бюджета на 2017-й и последующий годы, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объемы расходов, которые мы себе можем позволить, а после этого определения распределять эти расходы по тем приоритетам и целям, которые ставит перед собой Администрация Дальнереченского муниципального района.

На тех же принципах целеполагания должна быть построена работа и в части пересмотра налоговых льгот и освобождений по сборам и взносам, которые, по сути дела, являются скрытыми расходами. Необходимо систематизировать в едином документе все льготы и освобождения, разнести их по отдельным муниципальным программам. Задача на 2017 год – провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

Следующая цель – это повышение операционной эффективности расходования бюджетных ресурсов. Предстоит решить ряд проблем. В первую очередь это рост дебиторской задолженности.

Вторая проблема – это неравномерное использование бюджетных средств в течении года. Большая часть ресурсов бюджета тратиться в декабре – до 20% всех кассовых расходов.

Для решения этих проблем необходимо:

Первое. Ужесточить кассовую дисциплину – активно использовать такой ограничительный инструмент, как предельные объемы финансирования и механизм бюджетного аккредитива, а так же сократить объемы авансов.

Второе. Не менее важно не допустить возникновения в 4 квартале так называемого «бюджетного навеса». По некоторым главным распорядителям расходы бюджета Дальнереченского муниципального района на 4 квартал превышают половину всех ранее произведенных кассовых расходов. Во многом проблемы исполнения бюджета Дальнереченского муниципального района связаны с несвоевременным обеспечением процедур, процедурных вопросов,- с заключением соглашений, контрактных договоров и так далее.

В 2017 году будет расширено казначейское сопровождение по всем контрактам в части товаров, работ и услуг. А создание системы централизованного учета бюджетных и денежных обязательств в органах Федерального казначейства позволит перейти к учету дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств.

Четвертое. Не менее важной стратегической задачей в рамках реализации тактических мер, целей деятельности администрации Дальнереченского муниципального района является задача по повышению качества оказываемых муниципальных услуг. Для решения этой задачи муниципальные задания для учреждений будут утверждены на основании базовых и ведомственных перечней услуг, а субсидии на содержание рассчитаны на основании единых базовых нормативов затрат.

Расширится электронное взаимодействие в бюджетном процессе. Уже реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг в электронном формате и осуществляется обмен таким образом. С 2017 года в электронном бюджете будут вестись процессы управления закупками, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств, а также планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Третья стратегическая цель касается доходной части бюджета. Здесь стоят следующие цели: обеспечение стабильности и предсказуемости налоговых режимов, повышение собираемости налогов и сборов, улучшение качества делового климата через упрощение и повышение удобства работы для экономических агентов, работающих в белую, и, соответственно, создание невозможности для работы вне налогового законодательства. В рамках этой цели необходимо решить следующие задачи:

Первая – это стабильность налоговых условий. Стабильность налоговых условий является прямым следствием устойчивости бюджетной конструкции. Всем понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас – это высокий риск увеличения налоговой нагрузки в будущем. Поэтому с этой точки зрения важен устойчивый баланс бюджета.

Вторая задача – это создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, что означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса.

На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка начисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

Следующее – это долговая политика. Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Поддержанию финансовой стабильности района будет способствовать реализация долговой политики Дальнереченского муниципального района, направленной на поддержание долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, замещение дорогостоящих коммерческих заимствований бюджетными кредитами, своевременное исполнение долговых обязательств и снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

Для изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе продолжится реализация мероприятий, утвержденных постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 19 января 2015 года № 8-па «О мерах по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета Дальнереченского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, предусматривающих снижение недоимки по налоговым платежам, сокращение неэффективных расходов и проведение эффективной долговой политики.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2017 – 2019 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов с учетом стоимости обслуживания муниципального долга.

Перед администрацией Дальнереченского муниципального района стоит сложная задача, для того чтобы, не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритизации расходов, к эффективности расходов, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечения широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности. При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Дальнереченского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации Дальнереченского муниципального района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнереченского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях с различным уровнем социально-экономического развития с 1 января 2017 года планируется внести изменения в Закон Приморского края от 13 ноября 2012 года № 122 – КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» в части дифференциации потенциального дохода по группам муниципальных образований Приморского края с учетом факторов уровня социально-экономического развития, удаленности и плотности территорий.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики –

стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, по снижению налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (муниципальными) финансами и, как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Дальнереченского муниципального района в долгосрочном периоде.

СОГЛАСОВАНО

И.о. главы Администрации
Дальнереченского муниципального района



В.С. Дернов