

СОГЛАСОВАНО

Глава

Дальнереченского муниципального района


В.С. Дернов

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального
района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 22 решения Думы Дальнереченского муниципального района «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 – 2018 годах. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Целью основных направлений бюджетной политики на 2019-2021 годы (далее - бюджетная политика) является определение условий, используемых для составления проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2019 – 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Дальнереченского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Дальнереченского муниципального района в целях обеспечения реализации приоритетных для района задач.

Ключевыми аспектами бюджетной политики Дальнереченского муниципального района на среднесрочный период является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной и муниципальной политики, обеспечение стабильности районного бюджета и бюджетов сельских поселений, формирующей условия для устойчивого экономического роста Дальнереченского муниципального района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнереченского

муниципального района от 14.02.2018 года №72-па утвержден план мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году и первой половине 2018 года

При исполнении консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района в 2017 году администрация Дальнереченского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение расходных обязательств, принятых муниципальной властью;

повышение уровня и качества жизни населения района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов бюджета Дальнереченского муниципального района, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений.

Сбалансированная политика Дальнереченского муниципального района в 2017 году обеспечила исполнение консолидированного бюджета за 2017 год по доходам в объеме 313,9 млн. рублей (при плане – 308,2 млн. рублей) или на 101,8% к плановым показателям, по расходам – 316,9 млн. рублей (при плане – 326,7 млн. рублей) или на 97,0% к плановым показателям.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2017 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года. Исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2017 году на 101,8% от плановых назначений позволило администрации Дальнереченского муниципального района осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Дальнереченского муниципального района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Дальнереченского муниципального района в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих платежных документов.

Процент исполнения расходной части бюджета за 2017 год составил 97,0%. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из консолидированного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры и

спорта (97,83%), образование (98,1%), жилищно-коммунальное хозяйство (99,6%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов консолидированного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности муниципального управления осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Дальнереченского муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

В результате проведенной работы в 2017 году удалось достигнуть сокращения планового дефицита консолидированного бюджета на сумму 15,6 млн. рублей. По итогам года консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в размере 2,9 млн. рублей.

В Дальнереченском муниципальном районе создана устойчивая система межбюджетных отношений.

Сформированы механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений района.

Для повышения качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях созданы стимулы к внедрению передовых технологий управления бюджетным процессом. Для этого предусмотрена система мониторинга по оценке соблюдения требований бюджетного законодательства и качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Сельским поселениям района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определенные трудности, из районного бюджета выделялись иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений района.

Все эти меры и принятие новых расходных обязательств позволили обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств Дальнереченского муниципального района.

Основные направления бюджетной политики на 2019 – 2021 годы

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Дальнереченском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая № 204 и необходимости реализации на территории Дальнереченского муниципального района программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе прогноза социально-экономического развития Дальнереченского муниципального района на 2019 год и на период до 2024 года;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных возможностей бюджета Дальнереченского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в Дальнереченском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах.

В части совершенствования политики межбюджетных отношений на 2019-2021 годы планируется осуществление распределения средств сбалансированности сельским поселениям района.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовывать в текущем году, и которые поставлены в качестве приоритетов.

Основными направлениями бюджетной политики на период 2019-2021 годов, как и в предыдущие годы, являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач;
- регулирование межбюджетных отношений в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета на всех уровнях;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основные направления налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации Дальнереченского муниципального района и территориальных органов федеральных органов

государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнереченского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса.

Согласно соглашению об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Дальнереченского муниципального района и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета администрация Дальнереченского муниципального района обязана обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района.

Для выполнения условий соглашения и изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе осуществляется реализация мероприятий, утвержденных постановлением администрации Дальнереченского района от 14 февраля 2018 года № 72-па «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», предусматривающих снижение недоимки по налоговым и неналоговым платежам, сокращение неэффективных расходов.

В целях определения целесообразности, востребованности и результативности налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Дальнереченского муниципального района, необходимо проведение их инвентаризации и оценка эффективности, формирование и ведение на постоянной основе реестра налоговых льгот.

По результатам инвентаризации необходимо предусмотреть последовательную отмену неэффективных и финансовых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок на основании Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнереченского муниципального района, разработанной в соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, исходя из оценки их востребованности и соответствия целям и задачам муниципальных программ.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целях увеличения доходов бюджетов и соблюдения принципа справедливости, с 1 января 2019 года в Приморском крае, а значит и в Дальнереченском муниципальном районе будет осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации для района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.