

СОГЛАСОВАНО

Глава

Дальнереченского муниципального
района


В.С. Дернов

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального
района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления), подготовлены в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 22 решения Думы Дальнереченского муниципального района «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах. На формирование Основных направлений оказали определяющее влияние целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2020-2022 годы (далее - бюджетная политика) является определение условий, используемых для составления проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2020 – 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Дальнереченского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика на 2020-2022 годы направлена на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития района.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития

Дальнереченского муниципального района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 19.10.2018 г. № 464-па утвержден план мероприятий по увеличению доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнереченского муниципального района с 2019 по 2024 годы, предусматривающий:

- проведение оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам и в части пониженной ставки по налогам в пределах полномочий, отнесенных законодательством о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления;

- обеспечение роста налоговых доходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района по итогам исполнения консолидированного бюджета района за текущий год по сравнению с уровнем исполнения отчетного года в действующих условиях на 2,5%;

- обеспечение роста неналоговых доходов районного бюджета ежегодно не менее чем на 2,5%;

- необходимость обеспечения снижения недоимки не менее чем на 2,5% по налоговым платежам в консолидированный бюджет Дальнереченского муниципального района.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года

При исполнении консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района в 2018 году администрация Дальнереченского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

- выполнение расходных обязательств, принятых муниципальной властью;

- повышение уровня и качества жизни населения района;

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

- ограничение роста расходов бюджета Дальнереченского муниципального района, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с

бюджетами сельских поселений.

Сбалансированная политика Дальнереченского муниципального района в 2018 году обеспечила исполнение консолидированного бюджета за 2018 год по доходам в объеме 349,2 млн. рублей (при плане – 345,7 млн. рублей) или на 101,01% к плановым показателям, по расходам – 353,4 млн. рублей (при плане – 363,3 млн. рублей) или на 97,29% к плановым показателям.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило в 2018 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года. Исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2018 году на 101,01% от плановых назначений позволило администрации Дальнереченского муниципального района осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Дальнереченского муниципального района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Дальнереченского муниципального района в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей, при наличии подтверждающих платежных документов.

Расходная часть консолидированного бюджета района имела социальную направленность. Процент исполнения расходной части бюджета за 2018 год составил 97,29%. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из консолидированного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры и спорта (98,50%), образование (99,17%), жилищно-коммунальное хозяйство (99,77%). Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента Российской Федерации.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В целях повышения эффективности муниципального управления осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ Дальнереченского муниципального района с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

В результате проведенной работы в 2018 году удалось достигнуть сокращения планового дефицита консолидированного бюджета на сумму 13,1 млн. рублей. По итогам года консолидированный бюджет исполнен с дефицитом в размере 4,2 млн. рублей.

В Дальнереченском муниципальном районе создана устойчивая система межбюджетных отношений. Сформированы механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений района. Для повышения качества управления бюджетным процессом в сельских поселениях предусмотрена система мониторинга по оценке соблюдения требований бюджетного законодательства и качества организации и осуществления бюджетного процесса.

Сельским поселениям района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определенные трудности, из районного бюджета выделялись иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений района.

Все эти меры и принятие новых расходных обязательств позволили обеспечить исполнение всех действующих расходных обязательств Дальнереченского муниципального района.

Основные направления бюджетной политики на 2020 – 2022 годы

Реализация долгосрочной бюджетной политики в Дальнереченском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

– приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая № 204 и необходимости реализации на территории Дальнереченского муниципального района программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе прогноза социально-экономического развития Дальнереченского муниципального района на 2020 год и на период до 2024 года;

– повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

– совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Дальнереченского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

– повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в Дальнереченском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах.

В части совершенствования политики межбюджетных отношений на 2020-2022 годы планируется осуществление распределения средств сбалансированности бюджетам сельских поселений района.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовывать в текущем году, и которые поставлены в качестве приоритетов.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики района, состоящей в улучшении условий и качества

жизни населения в Дальнереченском муниципальном районе, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг.

Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Основной целью реализации налоговой политики Дальнереченского муниципального района на долгосрочную перспективу является сохранение условий для устойчивого развития экономики и обеспечение его сбалансированности.

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации Дальнереченского муниципального района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнереченского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса.

В целях увеличения доходов бюджетов и соблюдения принципа справедливости, с 1 января 2020 года в Приморском крае, а значит и в Дальнереченском муниципальном районе будет осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В этой связи важным фактором является установление представительными органами района и поселений, входящих в состав Дальнереченского муниципального района экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, в том числе в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения, вида объекта налогообложения, места нахождения объекта налогообложения, видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения.

Согласно соглашению об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Дальнереченского муниципального района и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета администрация Дальнереченского муниципального района обязана обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района.

Для выполнения условий соглашения и изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств в районе осуществляется реализация мероприятий, утвержденных постановлением

администрации Дальнереченского района от 19 октября 2018 года № 464-па «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнереченского муниципального района с 2019 по 2024 год», предусматривающих снижение недоимки по налоговым и неналоговым платежам, сокращение неэффективных расходов.

Будет продолжена работа, направленная на повышение эффективности предоставляемых налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации для района задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Дальнереченского муниципального района на долгосрочную перспективу позволяет осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района на 2020 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.