

СОГЛАСОВАНО

И. о. главы администрации
Дальнереченского муниципального района


В.С. Дернов

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального
района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 22 решения Думы Дальнереченского муниципального района «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016 – 2017 годах.

Целью основных направлений бюджетной политики на 2018-2020 годы является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2018 – 2020 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Дальнереченского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2017-2019 годов с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трехлетнюю перспективу. Исполнение местного бюджета в рамках муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но в эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она стала все-таки работающей, а не формальной. Внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне. А для этого необходимо обеспечить ритмичное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит бюджетной политике. Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по аккуратному подходу к текущим обязательствам должны способствовать адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей. Существует немало рисков. При текущем уровне бюджетного дефицита, объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год будет нарастать, вытесняя все остальные важные бюджетные траты. Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на

Дальнереченский муниципальный район. Ускорение темпов роста экономики – одна из ключевых задач, обеспечивающая, в том числе и устойчивость бюджетной системы.

Основные направления бюджетной политики на 2018 – 2020 годы

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Дальнереченском муниципальном районе бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на:

ограничение роста общего объема расходов бюджета Дальнереченского муниципального района в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета в условиях волатильности бюджетных доходов;

приоритезацию бюджетных расходов с учетом необходимости реализации на территории Дальнереченского муниципального района приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, стратегических инициатив социально-экономического развития Приморского края и Дальнереченского муниципального района;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля в муниципальных закупках. Формирование планов и планов-графиков муниципальных закупок необходимо осуществлять в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам, услугам, утвержденными местной администрацией на основании установленных правил нормирования. Переход на бюджетное планирование на долгосрочный период. В рамках формирования проекта местного бюджета 2018 года будет разработан бюджетный прогноз сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять потолки расходов по муниципальным программам;

обеспечение открытости и понятности бюджетной информации, повышение финансовой грамотности граждан, поддержку и развитие общедоступных информационно-аналитических ресурсов. Повышение открытости и доступности бюджетных данных необходимо реализовывать посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах: решение Думы о бюджете (в первоначальной и действующей редакциях); действующие муниципальные программы (ежегодная информация о фактических результатах действующих муниципальных программ); ежеквартальная информация о ходе исполнения местного бюджета, об объеме и структуре муниципального долга, об объеме кредиторской задолженности по расходам бюджета за отчетный финансовый год.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов 2017 – 2019 годов принципиально важно и для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов с учетом стоимости обслуживания муниципального долга.

Перед администрацией Дальнереченского муниципального района стоит сложная задача, для того чтобы, не имея возможности наращивать общий объем расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритезации расходов, к эффективности расходов, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

Кроме этого, принципиально важно доработать систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечения широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности. При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа структурных подразделений администрации Дальнереченского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Администрацией района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия администрации Дальнереченского муниципального района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнереченского муниципального района и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневого» заработной платы, поддержки организаций,

формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса.

На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов. При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения. Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения. Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Дальнереченского муниципального района.