УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением

администрации Дальнереченского

муниципального района

от 18.11.2020г. № 375-ра

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнереченского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 22 решения Думы Дальнереченского муниципального района от 19.12.2013г. №85 «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах.

Определяющее влияние на формирование Основных направлений оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, положениях указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целью основных направлений бюджетной политики на 2021-2023 годы (далее - бюджетная политика) является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дальнереченского муниципального района на 2021-2023 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Дальнереченского муниципального района с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Приморском крае и Дальнереченском муниципальном районе, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2019 году и первой половине 2020 год**

Ключевой задачей бюджетной и налоговой политики в 2019 году было обеспечение устойчивых темпов роста экономики района, повышение предпринимательской и инвестиционной активности.

Основным инструментом реализации целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», стали национальные проекты.

Достижение целей, показателей и результатов национальных проектов обеспечивалось за счет реализации в Приморском крае соответствующих региональных проектов и муниципальных программ.

В 2019 году в Дальнереченском муниципальном районе реализовывалось 14 муниципальных программ. Три районные программы исполнялись в условиях софинансирования средств, поступивших из краевого и федерального бюджетов.

В целях поддержки налогоплательщиков за счет предоставления права применения нового налогового режима принят Закон Приморского края от  
8 апреля 2020 года № 779-КЗ «О введении на территории Приморского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Реализация данного налогового режима позволит снизить налоговую нагрузку на отдельные категории индивидуальных предпринимателей, а также легализоваться в правовом поле гражданам, ранее официально не трудоустроенным.

Учитывая отмену с 2021 года единого налога на вмененный доход, в целях стимулирования муниципальных образований к более активной работе с бизнесом, принят Закон Приморского края от 2 апреля 2019 года № 473-КЗ, устанавливающий единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края.

Для обеспечения роста доходов бюджетов муниципальных образований и соблюдения принципа справедливости при налогообложении, в соответствии с Законом Приморского края от 5 июля 2019 года № 525-КЗ «О единой дате начала применения на территории Приморского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» с 1 января 2020 года в Приморском крае осуществлен переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В рамках исполнения постановления Администрации Дальнереченского муниципального района от 19 сентября 2018 года № 464-па «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнереченского муниципального района на период с 2018 по 2024 годы» (в редакции от 25.06.2020г. № 385-па) ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов по местным налогам.

В 2020 году меры, направленные на сдерживание распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края и района, привели к резкому ухудшению финансового положения не только населения и бизнеса, но и бюджетов всех уровней.

В целях поддержки хозяйствующих субъектов, наиболее пострадавших в условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в Дальнереченском муниципальном районе для данных налогоплательщиков установлены пониженные ставки по единому налогу на вмененный доход, по земельному налогу.

Принятые меры позволят ограничить спад в экономике района и обеспечить ее дальнейшее восстановление.

Безусловное исполнение нормативных правовых актов позволило эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность.

При исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района в 2019 году администрация Дальнереченского муниципального района руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы района;

выполнение социальных обязательств, принятых муниципальной властью;

повышение уровня и качества жизни населения района;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов бюджета Дальнереченского муниципального района, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами

муниципальных образований Дальнереченского муниципального района.

Сбалансированная и взвешенная политика Дальнереченского муниципального района в 2019 году обеспечила исполнение районного бюджета по доходам в объеме 428 млн рублей (при плане – 455 млн рублей) или на 94,1% к плановым показателям, по расходам – 426 млн рублей (при плане – 465 млн рублей) или на 91,6% к плановым показателям.

В 2019 году районный бюджет сохранял социальную направленность. В структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля 75,1% была направлена на социально-культурную сферу. Обеспечено безусловное исполнение Указов Президента.

Проведена работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

По итогам года районный бюджет исполнен с профицитом в размере  
2,4 млн рублей.

Поддержка муниципальных образований района, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости их бюджетов наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов оставались в 2019-2020 годах  приоритетом бюджетной и налоговой  политики в сфере межбюджетных отношений.

Муниципальным образованиям района, которые в ходе исполнения своих бюджетов испытывали определённые трудности, из районного бюджета выделялись дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований района.

В то же время распространение новой коронавирусной инфекции в  
2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета Дальнереченского муниципального района.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 - 2023 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции и предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Налоговая политика Дальнереченского муниципального района будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, обращенной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

Будет продолжена политика обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов):

осуществление оценки налоговых льгот (налоговых расходов), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности;

принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот (расходов). Учитывая существенное влияние на доходы бюджета Дальнереченского муниципального района принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот (налоговых расходов);

Предстоящая отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет дополнительным стимулом для индивидуальных предпринимателей в части применения патентной системы налогообложения.

С 2021 года предусмотрено расширение перечня видов предпринимательской деятельности в сельскохозяйственной сфере в целях применения патентной системы налогообложения, а также будет реализовано право субъекта Российской Федерации объединять в одном патенте виды деятельности в области животноводства и в области растениеводства и (или) услуги, предоставляемые в указанных областях, что повысит привлекательность патентной системы налогообложения для малого бизнеса на сельских территориях, сделает ее более гибкой и доступной, а также будет способствовать мотивации малого бизнеса к увеличению объемов производства и для вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность.

Одним из факторов, определяющим направления налоговой политики Приморского края и Дальнереченского муниципального района на 2021 - 2023 годы, является влияние рисков нестабильной экономической ситуации, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, как в целом в Российской Федерации, так и в Дальнереченском муниципальном районе, в связи с чем особенно важным является:

обеспечение контроля органами местного самоуправления Дальнереченского муниципального района, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов районного бюджета за качественное прогнозирование доходов бюджета Дальнереченского муниципального района и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности.

Приоритеты долговой политики Дальнереченского муниципального района будут сохранены.

Меры, направленные в 2020 году на сдерживание распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края, привели к резкому ухудшению финансового положения как регионального, так и муниципальных бюджетов, что оказало влияние на бюджетную и налоговую политику региона и района на предстоящие три года.

Однако, несмотря на значительные масштабы последствий распространения новой коронавирусной инфекции, бюджетная политика Дальнереченского муниципального района должна и дальше содействовать устойчивому и сбалансированному развитию района.

Ключевой задачей и приоритетами  бюджетной политики на 2021 -  
2023 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных  Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474*.*

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть отраслевые приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов, муниципальных программ.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Дальнереченском муниципальном районе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля  
2020 года № 474;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджета Дальнереченского муниципального района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

совершенствование системы муниципальных закупок Дальнереченского муниципального района;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в Дальнереченском муниципальном районе бюджетной и налоговой политики, посредством размещения в сети Интернет информации о муниципальных финансах.

В сфере муниципального управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления Дальнереченского муниципального района будет обеспечено соблюдение норматива, установленного на краевом уровне.

Индексация оплаты труда муниципальным служащим в 2021 году не предусматривается.

Совершенствование системы муниципальных закупок Дальнереченского муниципального района будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

перевод исполнения контрактов в электронную форму, обеспечивающую открытость и прозрачность сведений по комплексу мер, реализуемых после заключения контракта, путем внедрения информационной системы «модуль исполнения контрактов»;

перевод осуществления закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года  
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в электронную форму путем внедрения подсистемы «малых закупок» региональной информационной системы в сфере закупок Приморского края «Автоматизированная информационная система в сфере закупок «Веб-торги».

С 1 января 2021 года вступают в силу изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от  
27 декабря 2019 года № 479-ФЗ.

Согласно указанным изменениям средства краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований, бюджетных и автономных учреждений и юридических лиц (получателей субсидий) будут аккумулированы на едином казначейском счете (ЕКС). Федеральное казначейство будет обеспечивать расчеты публично-правовых образований и юридических лиц, являющихся прямыми участниками системы казначейских платежей, с контрагентами, находящимися на обслуживании в Банке России и кредитных организациях.

Переход на систему казначейских платежей позволит сократить срок зачисления доходов в бюджеты и повысить оперативность управления ликвидностью ЕКС.

С целью повышения открытости бюджета в 2021 году планируется внедрение новых принципов и методов управления муниципальными финансами Дальнереченского муниципального района, в том числе с использованием механизмов инициативного бюджетирования.

В целях развития информационных технологий в планируемом периоде будут продолжены автоматизация и интеграция процессов составления и исполнения Дальнереченского муниципального района.

В 2021 году будет осуществляться создание единой системы исполнения бюджета на базе ПК «Бюджет-Смарт Про» и ПК «Автоматизированная система управления бизнес-процессами», с помощью которой будет обеспечен единый подход при исполнении бюджета по всем главным распорядителям бюджетных средств, единый источник справочной информации для уровня субъекта, района.

 Это позволит автоматизировать бюджетные процедуры по ведению бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетных смет получателей средств районного бюджета.

Появится возможность получения оперативной информации с детализацией по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, использования единых блокирующих контролей.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Дальнереченского муниципального района на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета Дальнереченского муниципального района на 2021 и 2022 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Дальнереченского муниципального района от 20 декабря  
2019 года № 683-МНПА «О бюджете Дальнереченского муниципального района на 2020 год и плановый период  
2021 и 2022 годов» (далее – решение Думы Дальнереченского муниципального района №683-МНПА), на 2023 год на основе бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Дальнереченского муниципального района № 683-МНПА на 2022 год.

 В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

ежегодное увеличение с 1 января на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы¸ поименованных в указах Президента Российской Федерации: в 2021 году - 5,9%, в 2022 году - 6,2%, в 2023 году - 6,6%;

ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента Российской Федерации, органов местного самоуправления на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации: с 1 октября 2022 года - 4%, с 1 октября 2023 года - 4%;

повышение МРОТ до 12 792 рублей с 1 января 2021 года;

Бюджетная политика Дальнереченского муниципального района в части совершенствования политики межбюджетных отношений на 2021-2023 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

закрепление положительных результатов, достигнутых в рамках повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;

повышение финансовой дисциплины муниципальных образований района.

Распоряжением Правительства Приморского края от 6 октября  
2020 года № 445-рп утверждены предельные уровни софинансирования расходных обязательств муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края из краевого бюджета на 2021 год. Исполнение полномочий муниципалитетов по-прежнему возможно с максимальной поддержкой из краевого бюджета – от 95% до 99,5% от объема расходного обязательства.

В отношении расходов органов местного самоуправления утвержден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края.

Кроме того, начиная с 2021 года утверждается норматив на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Сформированный на основе обозначенных подходов проект бюджета Дальнереченского муниципального района на 2021-2023 годы позволит реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края и Дальнереченского муниципального района, и будет содействовать устойчивому развитию экономики на среднесрочный период.